



# COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 46

Riunione del 30-06-2020 sessione

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 - PROROGA TERMINI VERSAMENTO TARI 2020 - delibera della Giunta comunale n. 111 del 15/06/2020 - ATTO CONFERMATIVO

L'anno Duemilaventi, addì Trenta del mese di Giugno alle ore 21:00 nella sala Consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Comunale, convocato nei modi e nei termini di legge.

Sono intervenuti i Consiglieri:

PRESENTI	ASSENTI
ANGIOLINI MICHELE (Sindaco) MILLACCI ALBERTO (Consigliere) MIGLIORUCCI EMILIANO (Consigliere) FE' GIANLUCA (Consigliere) SALVADORI MONJA (Consigliere) CONTUCCI ELEONORA (Consigliere) CENNI ANGELA (Consigliere) PIERI LARA (Consigliere) PROTASI CHIARA (Consigliere) RUBEGNI LUCA (Consigliere) CIOLFI ANDREA (Consigliere) MACCARI LUCIA (Consigliere) MACCARONE GIANFRANCO (Consigliere) ANDREOZZI GIAN LUCA (Consigliere) FARALLI ELEONORA (Consigliere) VOLPE TERESA (Consigliere) BIANCHI MAURO (Consigliere)	
Tot. 17	Tot. 0

PRESENTI	ASSENTI
ALICE RASPANTI (Assessore Esterno) BENIAMINO BARBI (Assessore Esterno) LUCIA ROSA MUSSO (Assessore Esterno)	

Presiede il signor Luca Rubegni Presidente del Consiglio e partecipa il Segretario Comunale Dott. Giulio Nardi incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità del numero degli intervenuti, si passa alla trattazione degli affari di cui appresso.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA l'illustrazione e la discussione dell'argomento, così come integralmente riportato nella registrazione magnetica agli atti e nel testo elaborato dall'apposito programma di trascrizione del suono-audio della registrazione magnetica della seduta consiliare odierna conservato agli atti ed in cui sinteticamente:

ha illustrato la pratica l'Assessore Beniamino Barbi.

*Dato atto che la seduta si svolge in presenza, rispettando il distanziamento interpersonale;*

VISTA la seguente proposta di deliberazione predisposta dal Servizio AREA FINANZIARIA;

PRESO ATTO della deliberazione della Giunta Comunale n.111 del 15.06.2020 che integralmente di seguito si riporta e avente oggetto "EMERGENZA COVID-19 – PROROGA TERMINI DI VERSAMENTO TARI 2020":

*"PREMESSO che:*

- *con atto n. 96 del 30.12.2019, esecutivo ai sensi di legge, il Consiglio Comunale ha approvato la "Nota di aggiornamento al Documento unico di Programmazione (DUP) 2020-2022*
- *con atto n.97 del 30.12.2019, esecutivo ai sensi di legge, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2020-2022, ed i relativi allegati;*
- *con atto n. 22 del 27.01.2020, esecutivo ai sensi di legge, la Giunta Comunale ha approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2020 – parte finanziaria - e con atto n. 31 del 3.2.2020 il "Piano obiettivi e Performance 2020/2022";*
- *la gravità dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha determinato l'assunzione, a livello nazionale e regionale, di diversi provvedimenti, succedutosi nel tempo volti a fronteggiare l'epidemia (tra cui deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, DPCM 23 febbraio 2020, DPCM 25 febbraio 2020, DPCM 1° marzo 2020, decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9, DPCM 4 marzo 2020, DPCM 8 marzo 2020, DPCM 9 marzo 2020, DPCM 11 marzo 2020, Direttiva del Ministro per la Funzione Pubblica 12 marzo 2020, n. 2, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 – "decreto cura Italia", DPCM 22 marzo 2020, decreto-legge 25 marzo 2020, n.19, DPCM 1°aprile 2020, DPCM 10 aprile 2020, DPCM 26 aprile 2020 e da ultimo il decreto-legge 19 maggio 2020 n.34 – "decreto crescita");*
- *l'art. 107 comma 2 del D.L. 18/2020 stabilisce la proroga per l'approvazione del bilancio di previsione 2020 degli enti locali al 31/07/2020;*
- *l'art. 107 comma 5 del D.L. 18/2020 stabilisce che i comuni possono, in deroga all'[articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147](#), approvare le tariffe della TARI*

*adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;*

- *l' art. 138 del D.L. 34/2020 allinea i termini di approvazione delle tariffe e delle aliquote TARI e IMU con il termine di approvazione del bilancio di previsione 2020;*

**RICHIAMATO:**

- *l'art. 52 del D.lgs 446/1997 in merito alla potestà regolamentare delle entrate tributarie;*
- *l'art.1 comma 688 della Legge 147/2013 che demanda al comune di stabilire il numero e le scadenze di pagamento del tributo TARI, consentendo di norma almeno due rate a scadenza semestrale;*

**PRESO ATTO che:**

- *il vigente Regolamento per la disciplina della TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI (T.A.R.I), approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 30/09/2014, e modificato con deliberazione del consiglio Comunale n. 23 /2017, ed in particolare l'art. 34 comma 1, stabilisce che il Comune riscuote il tributo comunale mediante invio ai contribuenti degli inviti di pagamento suddividendo l'ammontare complessivo in due rate, scadenti nei mesi di maggio e novembre;*
- *per facilitare il rispetto delle disposizioni del Decreto Legge n. 18 del 17/03/2020 (decreto cura-Italia), convertito dalla legge 24 aprile 2020 n. 27, da parte dei contribuenti ed in coerenza con la generalizzata sospensione dei termini prevista dal Decreto stesso, con deliberazione della Giunta Comunale n.70 del 24/03/2020 “, ratificata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 20 del 21/04/2020 è stato posticipato, fra le altre cose, il termine per il pagamento della prima rata della TARI dal maggio 2020 al 30 giugno 2020;*
- *in linea con le disposizioni del Decreto Rilancio (DECRETO-LEGGE 19 maggio 2020, n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”) è interesse dell'Amministrazione Comunale dar corso alla fase successiva dell'emergenza epidemiologia adottando misure, per quanto di propria competenza, volte a dare una risposta alle difficoltà economiche di cittadini ed aziende, generate dall'emergenza, nel rispetto della salvaguardia degli equilibri e della liquidità di bilancio;*

**RITENUTO** pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, stabilire per il solo anno 2020, in deroga all'art. 34 comma 1 del vigente Regolamento, che il versamento della TARI venga effettuato con le seguenti scadenze:

- *acconto 50% scadenza luglio 2020: pagabile in unica rata con scadenza 31/07/2020 o due rate con scadenza 31/07/2020- 31/08/2020;*
- *saldo scadenza 31/12/2020 - in base all'art. 107 comma 5 del D.L. 18/2020*

*RITENUTO che vi siano tutti i presupposti e le ragioni di pubblico interesse per adottare una delibera di Giunta Comunale, in via d'urgenza, e di proporre nel prossimo Consiglio Comunale, una delibera, in via meramente confermativa e di ratifica dei contenuti della presente delibera dalla data di esecutività del presente atto, secondo un "criterio ermeneutico orientato alla conservazione e massimizzazione degli effetti giuridici" insieme "alla concorrente valorizzazione retrospettiva ad utilitatem della posteriore ed espressa volontà validativa espressa dall'organo consiliare (cfr art. 21 octies, comma 2 l. n. 241/1990)" come sostenuto dal Consiglio di Stato con sentenza Sez. V, n.4435 del 23.07.2018 per fattispecie concreta simile;*

*VALUTATO, infatti, che ai sensi del comma 2 dell'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 "È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole";*

*CONSIDERATO che il provvedimento di convalida rientra nella categoria dei provvedimenti di conservazione dell'atto amministrativo, rispondenti al principio di economicità dell'azione amministrativa, scaturente dall'art. 97 Cost;*

*CHE tali provvedimenti postulano la possibilità da parte dell'Amministrazione di procedere al ripristino del principio di legalità, non soltanto attraverso l'esercizio del potere di autotutela volto alla caducazione degli atti amministrativi illegittimi ma anche attraverso il potere di sanare irregolarità procedurali non inficianti la consistenza e la validità di atti o attività dell'Amministrazione;*

*EVIDENZIATO che in particolare il provvedimento di convalida costituisce strumento di sanatoria dei vizi di legittimità, compresi quelli eventuali relativi a profili di competenza, eliminabili di un atto amministrativo, un provvedimento nuovo ed autonomo che si collega all'atto convalidato, al fine di mantenerne fermi gli effetti sin dall'origine.*

*ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del servizio finanziario, espressi ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n.267/2000;*

*Visto il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria, espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 4, del d.Lgs. n. 267/2000;*

*Ad unanimità di voti palesemente espressi;*

## **DELIBERA**

- 1. Che la premessa costituisce parte integrante del presente atto.*

2. *Che, data la situazione di emergenza descritta in premessa, il versamento della Tassa Rifiuti 2020 (TARI) sia effettuato secondo le seguenti modalità:*
  - *acconto 50% scadenza luglio 2020: pagabile in unica rata con scadenza 31/07/2020 o due rate con scadenza 31/07/2020- 31/08/2020;*
  - *saldo scadenza 31/12/2020 - in base all'art. 107 comma 5 del D.L. 18/2020*
3. *Di dare mandato al Responsabile dell'Area Finanziaria di comunicare alla società "Montepulciano Servizi srl" incaricata della riscossione della TA.RI. i nuovi termini per l'invio ai contribuenti degli inviti di pagamento;*
4. *di sottoporre il presente provvedimento alla ratifica da parte del Consiglio comunale;*

*Con separata votazione palese e identico risultato il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs 267 del 18/08/2000"*

#### Richiamati

- l'art. 42 del D.Lgs 267/2000 avente ad oggetto "Attribuzione dei consigli"
- l'art. 48 del d.lgs 267/2000 in ordine alle competenze delle Giunta comunali alle quali spetta, fra le altre cose, tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107 commi 1 e 2, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalla legge o dallo statuto, del sindaco;

VISTA la situazione d'urgenza che è stata ampiamente motivata nel testo della deliberazione sopra richiamata;

DATO ATTO che nell'imminenza della scadenza dei termini indicati nella suddetta deliberazione della Giunta comunale e l'aggravarsi della situazione di emergenza epidemiologica Covid- 19 non hanno consentito al Consiglio Comunale, sinora, di esercitare le proprie competenze su alcuni ambiti riguardanti l'atto deliberativo urgente dell'organo esecutivo di cui trattasi;

RITENUTO che vi siano tutti i presupposti e le ragioni di pubblico interesse per far propri tutti i contenuti deliberati dalla Giunta Comunale, in via d'urgenza, dalla data di esecutività dell'atto, in via meramente confermativa e di ratifica secondo un "criterio ermeneutico orientato alla conservazione e massimizzazione degli effetti giuridici" insieme "alla concorrente valorizzazione retrospettiva ad utilitatem della posteriore ed espressa volontà validativa espressa dall'organo consiliare (cfr art. 21 octies, comma 2 l. n. 241/1990)" come sostenuto dal Consiglio di Stato con sentenza Sez. V, n.4435 del 23.07.2018 per fattispecie concreta simile;

CHE nella risoluzione n. 5/DF del Ministero dell' Economia delle Finanze prot. 14159 dell'8 giugno 2020 si conferma la correttezza di tale percorso già adottato durante il periodo emergenziale da questa amministrazione comunale laddove si precisa " occorre evidenziare che si ritiene percorribile la possibilità di procedere in tal senso mediante il ricorso alla delibera di Giunta, sicuramente giustificato dalla situazione emergenziale in atto, con la precisazione però che tale provvedimento dovrà essere successivamente oggetto di espressa ratifica da parte del Consiglio Comunale. Tale impostazione del resto è ammessa pacificamente dalla giurisprudenza. Il Consiglio di Stato, infatti, nelle sentenze n. 4435 e 4436 del 2018 ha considerato valida la delibera di giunta che approva le aliquote sui tributi purché ratificata, anche tardivamente, dal Consiglio Comunale ";

CHE, in ogni caso, per quanto possa occorrere e con approccio più tuzioristico, il presente ben può assumere anche un più ampio effetto convalidante ai sensi di legge;

VALUTATO, infatti, che ai sensi del comma 2 dell'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole"*;

CONSIDERATO che il provvedimento di convalida rientra nella categoria dei provvedimenti di conservazione dell'atto amministrativo, rispondenti al principio di economicità dell'azione amministrativa, scaturente dall'art. 97 Cost;

CHE tali provvedimenti postulano la possibilità da parte dell'Amministrazione di procedere al ripristino del principio di legalità, non soltanto attraverso l'esercizio del potere di autotutela volto alla caducazione degli atti amministrativi illegittimi ma anche attraverso il potere di sanare irregolarità procedimentali non inficianti la consistenza e la validità di atti o attività dell'Amministrazione;

EVIDENZIATO che in particolare il provvedimento di convalida costituisce strumento di sanatoria dei vizi di legittimità, compresi quelli eventuali relativi a profili di competenza, eliminabili di un atto amministrativo, un provvedimento nuovo ed autonomo che si collega all'atto convalidato, al fine di mantenerne fermi gli effetti sin dall'origine.

PRECISATO: che il termine trascorso dall'adozione della Deliberazione oggetto dell'odierna convalida è da considerarsi ragionevole; - che sussiste un interesse pubblico alla convalida dell'atto per le ragioni in diritto enunciate nella deliberazione oggetto di convalida che devono intendersi in questa sede integralmente richiamate come già sopra riportato;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del servizio finanziario, espressi ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n.267/2000;

Con voti a favore n° 13 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), astenuti n° 4 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), su n° 17 Consiglieri presenti e n° 13 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

#### DELIBERA

- Di approvare, in forma integrale quanto espresso in premessa;
- Di confermare e ratificare integralmente, i contenuti della Deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 15/06/2020, che di seguito si riporta nel suo dispositivo:
  - 1 - *Che, data la situazione di emergenza descritta in premessa, il versamento della Tassa Rifiuti 2020 (TARI) sia effettuato secondo le seguenti modalità:*
    - *acconto 50% scadenza luglio 2020: pagabile in unica rata con scadenza 31/07/2020 o due rate con scadenza 31/07/2020- 31/08/2020;*
    - *saldo scadenza 31/12/2020 - in base all'art. 107 comma 5 del D.L. 18/2020*
  - 2 - *Di dare mandato al Responsabile dell'Area Finanziaria di comunicare alla società "Montepulciano Servizi srl" incaricata della riscossione della TA.RI. i nuovi termini per l'invio ai contribuenti degli inviti di pagamento;*
- Di specificare, in ogni caso, che dal presente atto, per quanto possa occorrere, consegue anche un effetto convalidante, oltre che meramente confermativo, della Deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 15/06/2020 ai sensi del comma 2 dell'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 .

Successivamente, con separata votazione,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti a favore n° 13 (Gruppo Centrosinistra per Montepulciano e Gruppo Movimento 5Stelle), astenuti n° 4 (Gruppo Centrodestra per Montepulciano), su n° 17 Consiglieri presenti e n° 13 Consiglieri votanti, resi per alzata di mano;

### DELIBERA

- 1) attesa la necessità di provvedere con urgenza, per le ragioni indicate in premessa, visto l'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

oooooooooooooooooooooooooooo

IL PRESIDENTE DEL  
CONSIGLIO COMUNALE

(Luca Rubegni)

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott. Giulio Nardi)



# COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AREA FINANZIARIA

Proposta di delibera n. 48 del 15-06-2020

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 - PROROGA TERMINI VERSAMENTO TARI 2020 - delibera della Giunta comunale n. 111 del 15/06/2020 - ATTO CONFIRMATIVO

Parere ai sensi dell'art. 49 - I comma – T.U.E.L. 267 / 2000 (Regolarità Tecnica)

PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile





**COMUNE DI MONTEPULCIANO**  
PROVINCIA DI SIENA

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

In merito alla pratica DELC - 48 - 2020 si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria  
(Dott.ssa Simonetta Gambini)

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario che copia della presente deliberazione è affissa all'albo pretorio dal e per 15 giorni consecutivi, *ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n° 267.*

Publicata N 2020001227

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Giulio Nardi

### ***Per copia conforme all'originale***

Lì, \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dott. Giulio Nardi

*Art. 125 del D.lvo 18.8.00 N.267:*

- Comunicazione ai Consiglieri com.li il \_\_\_\_\_

### ***ESECUTIVITA'***

- la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30-06-2020 -
- perché dichiarata immediatamente eseguibile (*art.134 C. 4 D.Lgs. 267/00*).
- dopo il **decimo** giorno dalla loro pubblicazione  
(*art.134 C. 3 D.Lgs. 267/00*).

Lì

*firmato* IL SEGRETARIO COMUNALE  
(Dott. Giulio Nardi)

### **ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.