



COMUNE DI MONTEPULCIANO
Provincia di Siena

PRATICA DET - 817 - 2016

**DETERMINAZIONE
PERSONALE**

N° **804** del **21-04-2016**

OGGETTO: FONDO DELLE RISORSE PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRALE DEL PERSONALE DIPENDENTE - DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO (RISORSE STABILI) ANNO 2016 - DETERMINAZIONI

IL RESPONSABILE

VISTO l'art. 107 del D.Lgs 18.8.2000 n. 267 "**Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali**", che attribuisce ai dirigenti tutti i compiti che la Legge e lo Statuto non riservano agli organi di governo dell'Ente, compresa l'adozione di atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

VISTO il secondo comma dell'art. 109 dello stesso D. Lgs. N.267/2000 relativo al conferimento delle funzioni dirigenziali nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale;

VISTO il decreto del Sindaco di conferimento delle suddette funzioni dirigenziali ai responsabili di area;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO l'art. 183, comma 9, del D.Lgs 18.8.00, n. 267, nonché art. 151, comma 4, del citato D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, così come modificati dal D.Lgs 118/2011;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 326 del 29.12.2014 avente ad oggetto "Nuova organizzazione degli uffici e dei servizi";

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 29.4.2015 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per l'anno 2015, il Bilancio Pluriennale 2015-2017, la Relazione Previsionale e Programmatica e i relativi allegati, esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 197 del 27.7.2015 con la quale è stato approvato il P.E.G. ed il Piano delle Performance 2015;

VISTO l'art. 2 del decreto del Ministro dell'Interno del 28 ottobre 2015, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 da parte degli enti locali è stato differito al 31 marzo 2016 e il successivo decreto con il quale il termine è stato ulteriormente differito al 30 aprile 2016;

VISTI:

- Il CCNL 1998-2001 (biennio economico 1998-1999) del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali sottoscritto in data 1.4.1999;
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali sottoscritto il 14.9.1999 cd. Code contrattuali;
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2000/2001 sottoscritto in data 5.10.2001;
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2002-2003 (sottoscritto in data 22.1.2004);
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali per il biennio economico 2004/2005 sottoscritto in data 9.5.2006;
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2006/2007 sottoscritto in data 11.4.2008;
- Il CCNL del personale non dirigente del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il biennio economico 2008/2009 sottoscritto in data 31.7.2009;

RICHIAMATO in particolare l'art. 31 comma 1 del CCNL 22.1.2004 il quale stabilisce che le risorse decentrate devono essere quantificate annualmente dagli Enti secondo i criteri definiti nel CCNL che le suddivide in:

- *Risorse stabili (art. 31 comma 2 CCNL 22.1.2004)* che comprendono le fonti di finanziamento espressamente elencate, già previste dai vigenti contratti collettivi e che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo;
- *Risorse variabili* che comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili (art. 31 comma 3 del CCNL 22.1.2004) da utilizzare secondo le previsioni del contratto di lavoro decentrato integrativo, per interventi di incentivazione salariale accessoria, con prioritaria attenzione agli incentivi per la produttività;
- *Risorse variabili a destinazione vincolata* che comprendono tutte le fonti di finanziamento che specifiche disposizioni di legge finalizzano alla incentivazione di prestazioni o di risultati del personale dipendente;

ACCERTATA la necessità di procedere alla costituzione del fondo della parte stabile del fondo per le risorse decentrate del personale dell'Ente per l'anno 2016 al fine di imputare correttamente il pagamento della parte variabile della retribuzione avente carattere continuativo e predeterminato (PEO; comparto etc);

RICHIAMATO l'art. 9 comma 2bis del D.L.78/2010 convertito con modificazioni nella Legge 122/2010 come modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge 27.12.2013 n. 147: "a decorrere dal 1 gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A

decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”;

PRESO ATTO che con delibera Giunta Comunale n. 220 del 17.8.2015 è stato calcolato l'importo complessivo del fondo (parte fissa e parte variabile) per l'anno 2015 per un ammontare complessivo di € 342.754,76 oltre a €40.000,00 e che tale importo non supera l'importo complessivo del fondo 2014 come individuato avuto riguardo alle voci escluse/incluse nel tetto;

VISTO il comma 236 della Legge 28.12.2015 n. 208 (legge di stabilità 2016) il quale testualmente recita: ***“Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli artt. 11 e 17 della Legge 7.8.2015 n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1 gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”;***

ATTESO che, pertanto, per ciascun anno a decorrere dal 2016, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2015 determinato secondo le indicazioni fornite con la Circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla l. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della l. 147/2013;

CONSIDERATO che:

- la norma è da poco entrata in vigore e quindi emergono tutte le incertezze interpretative che accompagnano la materia in questione, soprattutto per quanto riguarda gli effetti della locuzione *“tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”;*
- per l'anno in corso tali incertezze appaiono ancor più rilevanti se si tiene conto che con decorrenza 1.1.2016 è stata data attuazione alla Legge 56/2014 in merito al riassorbimento del personale delle Province e che sono tutt'ora in corso le fasi di reclutamento e assegnazione del personale dipendente dichiarato in esubero attraverso il portale Mef;
- in tale contesto risulta pertanto assai difficile procedere all'esatta determinazione della parte stabile del fondo per le risorse decentrate del personale dell'Ente per l'anno 2016 strettamente collegate all'attuazione del piano assunzionale per l'anno corrente che risulta comunque congelato in attesa del completo riassorbimento del personale proveniente dalle Province;

DATO ATTO che:

- nel corso del 2015 si sono verificate n. 3 cessazioni dal servizio che determinano una riduzione della parte stabile ai sensi dell'art. 4 comma 2 del CCNL 5.10.2001 per l'importo di €1.265.09;

- nel corso del 2015 sono state immesse due unità di personale prima comandato e poi trasformato in ruolo nel rispetto di quanto previsto dal D.L.78/2015 - Decreto Madia;
- una riduzione può derivare dunque dall'applicazione al fondo della percentuale di riduzione del numero dei dipendenti in servizio nell'anno 2016 rispetto allo stesso dato 2015 calcolati con il metodo della semisomma del fondo 2016 rispetto al fondo 2015;
- una modalità di calcolo può prevedere quindi una prima riduzione del fondo delle risorse stabili stabilita in € 1.265,00;
- la provvisoria costituzione della parte fissa (o stabile) del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016 è stabilita quindi in **€ 271.996,07**;
- nel corso dell'anno 2016 il fondo potrà subire modifiche derivanti non soltanto dalla riduzione di personale in servizio ma anche, da una diversa modalità di applicazione delle riduzioni sopra esposte derivante, ad esempio, dal possibile riconoscimento della retribuzione accessoria da parte della Regione Toscana al personale immesso e proveniente dalla Provincia che al momento non risulta definito;

RITENUTO, nelle more dell'adozione di auspiccate autorevoli interpretazioni che sicuramente interverranno nei prossimi mesi, di dover comunque procedere, per le motivazioni sopra esposte, alla costituzione provvisoria della parte stabile del fondo 2016 come da prospetto allegato al presente atto (allegato A);

RIBADITO che tale costituzione sarà oggetto di immediato aggiornamento a seguito di interpretazioni sulla modalità di riduzione del fondo connessa alla riduzione della dotazione organica e di eventuale assegnazione di personale dichiarato in esubero e proveniente dalle Province;

DATO ATTO che l'importo della costituzione della parte fissa del fondo trova copertura nei capitoli di spesa del personale del bilancio anno 2016 che saranno impegnati ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 183 TUEL come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

VISTA la Circolare n. 12 del 23 marzo 2016, il MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, di seguito a quanto rappresentato con la Circolare ministeriale n. 32/2015 che fornisce ulteriori notizie, ai fini di un puntuale adeguamento del bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario degli enti ed organismi pubblici, per effetto delle misure aggiuntive di contenimento della spesa pubblica previste dalla Legge di Stabilità e dal Decreto Milleproroghe;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n.365 del 28.12.2015 con la quale è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione – triennio 2016/2018;

RITENUTO di provvedere alla costituzione della parte stabile del fondo relativo a risorse decentrate per l'anno 2016;

VISTO il D. Lgs. 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", come integrato e modificato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;

VISTO in particolare l'Allegato n. 4/2 al citato D.Lgs. 118/2011 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria";

DETERMINA

- di approvare la provvisoria costituzione della parte fissa (o stabile) del fondo per le risorse decentrate del personale del Comune di Montepulciano per l'anno 2016 secondo lo schema allegato sub A) al presente atto per un importo complessivo di **€ 271.996,07**;
- di stabilire che tale importo sarà oggetto di immediato aggiornamento qualora intervengano autorevoli interpretazioni soprattutto per quanto riguarda la locuzione *“tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”* di cui al comma 236 della Legge 28.12.2015 n. 2018 Legge di stabilità;
- di prendere atto che l'importo risultante dalla costituzione della parte fissa del fondo trova copertura nei capitoli di spesa del personale del bilancio anno 2016 che saranno impegnati ai sensi del comma 2 lettera a) dell'art. 183 TUEL come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- di dare atto che la quantificazione delle risorse variabili del Fondo Risorse Decentrate è demandata alla Giunta Comunale;
- di dare atto che l'eventuale decurtazione da effettuare in applicazione dell'art. 1, comma 326, della L. n. 208/2015 potrà essere quantificata dopo l'approvazione della consistenza delle risorse variabili relative all'anno 2016 e quindi con successivo atto;
- di dare atto che il fondo delle risorse per l'anno 2016 costituito in questa fase in via provvisoria, risulta contenuto entro il limite del 2015;
- di dare atto altresì che le risorse decentrate per l'anno 2016 consentono di rispettare i vigenti limiti in materia di contenimento della spesa di personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;
- di stabilire che è stato osservato quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2015 rispetto alla media del triennio 2011/2013;
- di dare atto che, nelle more della stipulazione del CCDI per l'anno 2016 continueranno ad applicarsi le regole indicate nel CCDI 2015 con conseguente liquidazione al personale dipendente dei compensi spettanti e previsti dall'art. 17 del CCNL 1.4.1999;
- di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alla RSU ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 e all'art. 7 comma 1 del CCNL 1.4.1999.

IL RESPONSABILE DI AREA
Dott.ssa Grazia Torelli

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.

SERVIZI FINANZIARI E CONTABILI

Si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria nello stesso prevista, per la quale è stato prenotato impegno, ai sensi del comma 4 dell'art. 151 del T.U.E.L. – D. Lgs. 18.08.2000 n. 267:

PROVVEDIMENTO
FONDO DELLE RISORSE PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRALE DEL PERSONALE DIPENDENTE - DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO (RISORSE STABILI) ANNO 2016 - DETERMINAZIONI
Per presa d'atto

NOTE :

Montepulciano, 22-04-2016

IL RESPONSABILE DELL'AREA
FINANZIARIA
(Simonetta GAMBINI)

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.