



COMUNE DI MONTEPULCIANO

Provincia di Siena

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale N.126

Adunanza del giorno 29/05/2023

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ORGANIZZAZIONE E ATTIVITA' (PIAO) 2023-2025 - PRIMA VARIAZIONE - SOTTO-SEZIONE 3.3 "PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE" E CONTESTUALE VERIFICA SITUAZIONI SOPRANNUMERO O ECCEDENZIA DI PERSONALE E AGGIORNAMENTO PIANO PERFORMANCE EX ART. 4 BIS DEL D.L. n. 13/2023 – DETERMINAZIONI

L'anno duemilaventitré addì ventinove del mese di maggio alle ore 15:30, in una sala del Palazzo Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti i Sigg.ri:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
SINDACO	ANGIOLINI MICHELE	Si	
VICE SINDACO	RASPANTI ALICE	Si	
ASSESSORE ESTERNO	BARBI BENIAMINO	Si	
ASSESSORE	MIGLIORUCCI EMILIANO	Si	
ASSESSORE ESTERNO	MUSSO LUCIA ROSA	Si	
ASSESSORE	SALVADORI MONJA	Si	

Totale Presenti: **6**

Totale Assenti: **0**

Presiede il Sig. ANGIOLINI MICHELE nella qualità di SINDACO

Partecipa il VICE SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa SIMONETTA GAMBINI incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità dell'adunanza, si passa alla trattativa degli affari che appresso.

LA GIUNTA COMUNALE

PRESO ATTO che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dal D.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

DATO ATTO che con propria precedente deliberazione n.78 del 5.4.2023 si è provveduto ad approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO - 2023-2025 ai sensi dell'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021 n. 80 convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021 n. 113 e, in particolare, la sezione 3 "Organizzazione e capitale umano" – sotto sezione 3.3. Piano Triennale del fabbisogno di personale;

RICHIAMATI:

- l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 c.d. "decreto crescita", convertito con modificazioni da Legge 58/2019 e dell'art. 1 comma 853, della Legge 162/2019, inerente il nuovo regime delle assunzioni negli enti locali consistente nel rapporto fra la spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'irap, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbio esigibilità stanziato nel bilancio di previsione (rispetto al previgente sistema che prevedeva la determinazione di un budget assunzionale maturato per effetto delle cessazioni di personale a tempo indeterminato avvenute nell'anno precedente);
- Il Decreto attuativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica – 17.3.2020 (G.U. n. 108 del 27.4.2020) recante "Misure urgenti per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni" e la relativa Circolare interpretativa del 13.5.2020 emanata dal Ministero per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno;

CONSIDERATO che il nuovo regime introduce per i Comuni una disciplina della assunzioni del personale basata sulla sostenibilità finanziaria della spesa stessa, ossia sulla sostenibilità del rapporto fra spese di personale ed entrate correnti, con una diversa disciplina, quindi, rispetto alle precedenti regole improntate al criterio del c.d. turnover, fondando il computo della capacità assunzionale sulla base di un valore soglia, definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati dall'ente, calcolate al netto del fondo crediti di dubbio esigibilità;

RICORDATO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 27.4.2023 si è proceduto ad approvare il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2022 ai sensi dell'art.227, comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 18 comma 1 lett. b) del D.LGS n..118/2011;
- l'approvazione del rendiconto dell'esercizio dell'anno precedente marca, ogni anno, con una dinamica di aggiornamento a scorrere, uno snodo procedurale amministrativo fondamentale nel ri-calcolo dei margini assuntivi;

PRESO ATTO che dai conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato (anno 2022) risulta essere pari al 24,03%, e che, pertanto, il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

RILEVATO che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto *"i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica"*.

PRESO ATTO che tale valore risulta inferiore al valore della soglia di virtuosità;

CONSIDERATO che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, gli enti il cui valore soglia è uguale o inferiore al valore soglia di virtuosità possono assumere personale a tempo indeterminato utilizzando il plafond calcolato con il nuovo valore soglia;

RITENUTO di procedere, preventivamente agli adempimenti di cui all'art. 16 della Legge 12.11.2011 n. 183 che ha modificato l'istituto del collocamento in disponibilità dei dipendenti pubblici, nell'intento di rafforzare il vincolo tra "dotazione organica" ed esercizio dei compiti istituzionali, imponendo alle Pubbliche Amministrazioni di provvedere alla ricognizione delle eventuali eccedenze o condizioni di soprannumero del personale in servizio, da valutarsi alla luce di esigenze funzionali o connesse alla situazione finanziaria;

PRECISATO che:

- la disposizione citata, che modifica l'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, obbliga le Pubbliche Amministrazioni ad effettuare, almeno annualmente, una ricognizione per verificare condizioni di soprannumero o eccedenza di personale e che compete ai Responsabili attivare le procedure di verifica per il settore di competenza;
- La condizione di soprannumero si rileva dalla presenza di personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica, mentre la condizione di eccedenza si rileva rispetto alle esigenze funzionali o alla impossibilità dell'ente di rispettare i vincoli dettati dal legislatore per il tetto di spesa del personale;
- I Responsabile delle aree hanno effettuato la verifica, ognuno per la propria area di riferimento, dichiarazioni in atti, rilevando, per l'anno 2023, l'assenza di situazioni di soprannumero rispetto alla dotazione organica e di eccedenza di personale rispetto alle esigenze funzionali della quale si prende atto nella presente deliberazione;

ATTESO che si rendono necessari alcuni adeguamenti del vigente Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 di cui alla sezione 3.3. del PIAO approvato, sulla base delle cessazioni effettuate o imminenti e a seguito dell'effettuata definizione degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17.3.2020 risultanti con i valori dell'ultimo consuntivo approvato che permettono la programmazione di assunzione di personale dipendente per il mantenimento dei valori pubblici finalizzate a coprire i posti lasciati vacanti dalle cessazioni per dimissioni, messa a riposo, etcc. e per il potenziamento dei valori pubblici quali assunzioni aggiuntive rispetto al numero dei dipendenti in servizio sommato alle assunzioni che si intendono coprire con il "turnover";

DATO ATTO che l'allegato al presente provvedimento, sezione 3.3. redatto nel rispetto dei riferimenti normativi, e a cui si rimanda per praticità, elenca e dettaglia la stima delle cessazioni, la stima dell'evoluzione dei fabbisogni e la strategia di copertura del fabbisogno, nonché il calcolo del rapporto spesa personale rispetto alle entrate correnti di cui al DPCM 17/4/2020 e circolare attuativa, oltre alla dimostrazione del rispetto del principio di riduzione della spesa sancito dall'art. 39 della Legge 449/1997 e dall'art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001 nonché alla

asseverazione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ai sensi dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019;

VISTO il documento allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, relativo alla variazione della sottosezione 3.3. del PIAO approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 5.4.2023;

DATO ATTO che le spese dettagliate nell'allegato, rispettano i limiti di spesa di personale e trovano capienza nel tetto di spesa del lavoro flessibile e sussiste nel bilancio dell'ente la necessaria disponibilità finanziaria;

CONSIDERATO, altresì, che il 19 aprile 2023 la Commissione Europea ha aperto una nuova procedura di infrazione, verso l'Italia (Infr(2023)4001), per la non corretta attuazione della direttiva europea, nonostante l'impegno corrente dell'Italia nell'attuazione della riforma 1.11 del PNRR "Riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni e delle autorità sanitarie", secondo cui, entro la fine del 2023, le pubbliche amministrazioni a livello centrale, regionale e locale devono pagare i propri debiti commerciali entro il termine di 30 giorni. Lo stesso obiettivo dovrà essere garantito anche nel 2024 e rappresenta, inoltre, una delle condizioni per ottenere l'accredito dei fondi che il Next Generation EU ha stanziato a favore dell'Italia;

RICHIAMATO l'art. 4-bis del D.L. n. 13 del 24.2.2023 convertito in Legge 21 aprile 2023 n. 41, che testualmente recita:

"2. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance previsti dai rispettivi ordinamenti, provvedono ad assegnare, integrando i rispettivi contratti individuali, ai dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento previsti dalle vigenti disposizioni e valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento. Ai fini dell'individuazione degli obiettivi annuali, si fa riferimento all'indicatore di ritardo annuale di cui all'articolo 1, commi 859, lettera b), e 861, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. La verifica del raggiungimento degli obiettivi relativi al rispetto dei tempi di pagamento è effettuata dal competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile sulla base degli indicatori elaborati mediante la piattaforma elettronica per la gestione telematica del rilascio delle certificazioni di cui all'articolo 7, comma 1, del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64.

3. Ai fini del monitoraggio e della rendicontazione degli obiettivi della Riforma di cui al comma 1, il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze definisce, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, la base di calcolo e le modalità di rappresentazione degli indicatori ivi previsti"

DATO ATTO che la concreta attuazione della disposizione implica, necessariamente, una revisione/aggiornamento delle procedure organizzative interne e, soprattutto, dell'iter di liquidazione delle fatture e pagamento delle spese, per cui si rende necessario procedere all'aggiornamento/modifica del piano della performance parimenti inserito nel PIAO 2023/2025 come sopra approvato;

VISTO il documento allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, relativo alla variazione della Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione – sottosezione Performance - del Piano della Performance del PIAO 2023/2025 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 5.4.2023;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto, espressi dai competenti Responsabili di Area, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO CHE la sezione 3.3 del PIAO 2023/2025 come aggiornato, è stata oggetto di di informativa sindacale ex art. 4 punto 5 del CCNL 16/11/2022 e trasmessa alla RSU ed alle OOSS di categoria in data 20/05/2023 con nota prot. n.18694 del 20.05.2023 senza che sia pervenuta alcuna osservazione in merito;

VISTO l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 che prevede che siano gli organi di revisione contabile degli Enti locali ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa di cui all'art. 39 della Legge n. 449 del 27/12/1997 e successive modificazioni;

PRESO ATTO del parere favorevole del revisore unico espresso ai sensi dell'art. 40-bis del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.conservato agli atti dell'ente (verbale n.13 del 24/5/2023)

PRESO ATTO che - Il Nucleo di valutazione si è espresso positivamente sulla congruità degli obiettivi di performance 2023-2025 - nota prot. n. 19139/2023 - come previsto dal D.Lgs. n.150/2009 relativamente all'aggiornamento/adeguamento del Piano degli obiettivi e della performance 2023/2025 – Sezione 2 – sottosezione Performance;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 31.01.2023 avente per oggetto "Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2023/2025 – Nota di aggiornamento - Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 31/01/2023 avente per oggetto "Bilancio di Previsione 2023/2025 e relativi allegati - Approvazione", esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 6.2.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 (P.E.G. Finanziario)";

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il vigente Statuto comunale;

AD unanimità di voti espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

- La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge 241/90 e s.m.i.;
- di dare atto che alla luce della verifica effettuata dai Responsabili di Area non sussistono situazioni di soprannumero né di eccedenza di personale per l'anno 2023;
- di approvare la sottosezione 3.3. "Piano Triennale dei fabbisogni di personale" in aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025 del Comune di Montepulciano, approvato con precedente propria deliberazione n. 78 del 5.4.2023 come da prospetto allegato alla presente deliberazione che costituisce parte integrante e sostanziale del PIAO medesimo;
- di approvare il Piano Performance in variazione della Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione – sottosezione Performance in aggiornamento del Piano

Integrato di Attività e Organizzazione 2023/2025 del Comune di Montepulciano, approvato con precedente propria deliberazione n. 78 del 5.4.2023 come da prospetto allegato alla presente deliberazione che costituisce parte integrante e sostanziale del PIAO medesimo;

- di dare mandato al Responsabile del Servizio personale di provvedere alle procedure di reclutamento di personale stabilito nonché della procedura speciale-transitoria di progressione verticale da effettuare ai sensi dell'art. 13 commi 6,7, e 8 del CCNL 16.11.2022 e dell'art. 52 comma 1-bis penultimo periodo del D.Lgs. 165/2001 sulla base della tabella C allegata al CCNL 2022 e ad avvenuta approvazione di apposito atto regolamentare previo confronto con le OO.SS;
- di dare mandato al Responsabile del servizio economico-finanziario di provvedere alle verifiche e monitoraggio degli obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento sulla base di quanto normato dall'art. 4 bis del D.L. n. 13/2023 convertito in Legge n. 41/2023;
- Di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente agli allegati del Piano Integrato di Attività e Organizzazione” nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione di secondo livello “Atti generali”, nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione di primo livello “Personale” sotto sezione di secondo livello “Dotazione Organica”; nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione di primo livello “Performance”, sotto sezione di secondo livello “Piano della Performance” e nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione di primo livello;
- Di dare mandato al Servizio Personale di provvedere, in modo tempestivo, alla pubblicazione del PIAO nel portale del Dipartimento della Funzione pubblica come stabilito all'articolo 7, del D.M. 132/2022;
- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL 267/2000, in ragione della necessità di darne tempestivamente attuazione.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO ANGIOLINI MICHELE	IL VICE SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa SIMONETTA GAMBINI
---	---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. n.134 comma 4 del Dlgs 267/2000.

**II VICE SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa SIMONETTA GAMBINI**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente originale elettronico è conservato nella banca dati del Comune di Montepulciano ai sensi dell'art. 3bis e dell'art. 22 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ.mod. ed int.