



COMUNE DI MONTEPULCIANO

PROVINCIA DI SIENA

Verbale di deliberazione della GIUNTA COMUNALE N. 218

Adunanza del giorno 30-07-2018

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2019-2021 - APPROVAZIONE

L'anno Duemiladiciotto, addì Trenta del mese di Luglio alle ore 16:00 in una sala del Palazzo Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti i Sigg.ri:

PRESENTI	ASSENTI
ROSSI ANDREA (Sindaco) GAROSI LUCIANO (Vice Sindaco) ANGIOLINI MICHELE (Assessore esterno) PROFILI FRANCESCA (Assessore esterno) ROSSI FRANCO (Assessore esterno) BARBI ANGELA (Assessore esterno)	
6	0

Presiede il Sig. Andrea Rossi Sindaco

Partecipa il Segretario f.f. Dott.ssa Simonetta Gambini incaricato della redazione del processo verbale.

Accertata la legalità dell'adunanza, si passa alla trattativa degli affari che appresso.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il decreto legislativo n. 118 del 23/06/2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Rilevato che il punto 4.2 (Gli strumenti della programmazione degli enti locali) dell'allegato 4/1 del sopra richiamato decreto, individua come primo documento di programmazione il "Documento unico di programmazione (DUP)" con le seguenti indicazioni:

- a) il Documento unico di programmazione (DUP), deve essere presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una "**verifica dello stato di attuazione dei programmi**", contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'art. 147-ter del TUEL;
- b) l'eventuale nota di aggiornamento del DUP, da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno, per le conseguenti deliberazioni;
- c) a seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP. In occasione del riaccertamento ordinario o straordinario dei residui la Giunta aggiorna lo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP e al bilancio provvisorio in gestione.

Richiamato l' art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 (modificato dal d.Lgs n. 126/2014 secondo i nuovi principi contabili di cui al d.Lgs n. 118/2011), in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*"

Richiamato inoltre l'art. 170 del D.Lgs n. 267/2000, (modificato dal d.Lgs n. 126/2014 secondo i nuovi principi contabili di cui al d.Lgs n. 118/2011), il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1°(gradi) gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione

Visto il punto 8 dell'Allegato 4/1 (Principio Applicato della Programmazione) del d.lgs 118/2011, che definisce il contenuto del DUP;

PRESO ATTO che nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto deve essere redatto includendo:

1. Il programma triennale delle opere pubbliche;

2. Il fabbisogno del personale;
3. La ricognizione del patrimonio immobiliare comunale – piano delle valorizzazioni e delle alienazioni

RICHIAMATO il decreto del Ministero delle Infrastrutture 14/2018, in tema di programmazione dei lavori pubblici, che ha comportato una sostanziale modifica dell'iter procedurale per la definitiva adozione del programma triennale ed elenco annuale;

Che in questa prima fase di intreccio di scadenze programmatiche fra DUP e piano delle opere pubbliche l'ANCI, con Nota dl 24 luglio 2018, si è espressa chiarendo che l'adozione del programma triennale delle opere pubbliche, comprensivo dell'elenco annuale e la successiva pubblicazione degli stessi potrebbe avvenire in sede di aggiornamento del Dup entro il 15 novembre. In questo modo si garantirebbe l'adozione della programmazione triennale e dell'elenco annuale delle opere pubbliche in una fase temporale più prossima alla redazione del bilancio di previsione garantendo in ogni caso le forme di pubblicità e i tempi voluti dal decreto ministeriale.

CHE in questa fase il DUP 2019-2021 viene redatto tenendo presente della situazione programmatica e contabile derivante dalle seguenti deliberazioni:

- Consiglio Comunale n. 111 del 21/12/2017, esecutivo ai sensi di legge, approvazione il Documento Unico di Programmazione 2018/2020;
- Consiglio comunale n. 112 del 21/12/2017, esecutivo ai sensi di legge, approvazione il bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, variato con le seguenti deliberazioni:
 - deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 14/03/2018 – variazione n. 1;
 - deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 11/05/2018 – variazione n. 2 con applicazione dell'avanzo d'amministrazione per euro 1.539.941,88 per Manutenzioni straordinarie e investimenti;
 - deliberazione della Giunta Comunale n. 176 del 18/06/2018, variazione n. 3, adottata in via d'urgenza con applicazione dell'avanzo d'amministrazione per euro 62.400,62 accantonato per rinnovo del contratto;
 - deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 25/06/2018 - variazione n. 4 con applicazione dell'avanzo d'amministrazione per euro 256.500,00;

- delle risultanze contabili derivanti dalla deliberazione del Consiglio Comunale in approvazione il 31/07/2018 ARTICOLI 175 E 193 DEL D.LGS 267/2000 - ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI
- Consiglio Comunale n. 108 del 21/12/2017, approvazione il Programma triennale dei lavori pubblici 2018-2020 ed annuale 2018, aggiornato per ultimo dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 25/06/2018;
- Consiglio Comunale n. 109 del 21/12/2017 - RICOGNIZIONE DEL PATRIM. IMMOBILIARE COM.LE-PIANO DELLE ALIENAZIONI E/O DELLE VALORIZZAZIONI TRIENNIO 2018-2020, EX ART. 58 CO.1 D.L. N. 112/08 CONV. IN L. N. 133/08”
- Giunta Comunale n.213 del 30/07/2018 - PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE TRIENNIO 2018/2020 ADEGUAMENTO E AGGIORNAMENTO AI FINI DELLA REDAZIONE DEL DUP 2019/2021 ;

RILEVATO che la programmazione dell’ente locale è inserita all’interno di un contesto molto più ampio e che deve essere coordinata con quella definita a priori in ambito prima Europeo, poi Nazionale ed infine Regionale, in quanto le risultanze di suddette programmazioni si ripercuotono a cascata sull’ente locale.

Preso atto che:

- Il Consiglio ECOFIN del 7 settembre 2010 ha definito il ciclo di programmazione in ambito europeo attraverso l’introduzione del semestre europeo che, al fine di garantire il coordinamento preventivo delle politiche economiche e di bilancio degli Stati membri, prevede la trasmissione alla Commissione degli obiettivi programmatici di finanza pubblica e di bilancio di ciascun Paese, in una fase antecedente la loro attuazione a livello di singolo Stato. Per questa ragione, entro la fine del mese di aprile, ciascun Paese trasmette alle autorità europee il Programma di stabilità (PS) e il Programma Nazionale di Riforma (PNR) affinché nei mesi di giugno e luglio vengano fornite indicazioni specifiche per ciascun Paese sulla documentazione prodotta.
- Il punto di riferimento è attualmente rappresentato dal “Documento di Economia e Finanza - DEF 2018”, presentato dall’allora Presidente del Consiglio dei Ministri Gentiloni Silveri e dal Ministro dell’Economia e delle Finanze Padoan e deliberato dal Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2018;
- Entro il 30 giugno di ogni anno la Giunta Regionale presenta al Consiglio il Documento di economia e finanza regionale (DEFR) per le conseguenti deliberazione.

Preso atto che la programmazione 2019-2021 del Comune di Montepulciano non potrà prescindere dalle risultanze delle programmazioni sopra elencate, e dovrà prendere atto sia dell'effettivo stato di attuazione dei correnti programmi, che dalle importanti novità normative;

Ritenuto, pertanto, opportuno, nella predisposizione entro il 31 luglio del DUP 2019/2021 di utilizzare i seguenti criteri:

- a) una programmazione “a scorrimento” con la conseguenza che le prime due annualità del Dup 2019/21 trovano riferimento immediato e coerenza con i due ultimi esercizi del bilancio triennale 2018-2020 in corso di gestione, non soltanto per ciò che concerne i dati contabili ma anche per quanto attiene a tutti gli altri strumenti di programmazione (piano delle opere pubbliche, piano alienazioni e valorizzazioni immobiliari, piano dei fabbisogni del personale eccetera);
- b) non individuare ulteriori programmi di dettaglio rispetto a quanto già fatto con gli strumenti vigenti, rinviando alla stesura definitiva, da adottare preliminarmente all'approvazione consiliare del bilancio 2019/2021, l'individuazione di specifici obiettivi e programmi per il citato triennio;

Ritenuto, quindi, per le considerazioni che precedono, di procedere:

- a) alla verifica dello stato di attuazione dei programmi contenuti nel DUP 2018/2020;
- b) all'approvazione del DUP 2019-2021, quale documento di programmazione dell'attività dell'Ente;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Ad unanimità di voti palesemente espressi;

DELIBERA

1 - Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2019-2021, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO A), comprensivo del “Il programma triennale delle opere pubbliche – del “Il fabbisogno del personale – della”Ricognizione del patrimonio immobiliare comunale – piano delle valorizzazioni e delle alienazioni”;

- 2 - Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 e verrà contestualmente aggiornato con "Nota di aggiornamento al DUP 2019-2021;
- 3 - Di presentare il DUP al Consiglio Comunale;
- 4 - Di aggiornare il DUP entro i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 in base all'evoluzione del contesto di riferimento (condizioni interne ed esterne all'Ente)
- 5 - Di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune – sezione Amministrazione trasparente

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

stante la necessità di provvedere, con voti unanimi

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

oooooooooooooooooooooooooooo

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Andrea Rossi

IL SEGRETARIO F.F.
Dott.ssa Simonetta Gambini



COMUNE DI MONTEPULCIANO
PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
AREA FINANZIARIA

Proposta di delibera n. 235 del 28-07-2018

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2019-2021 -
APPROVAZIONE

Parere ai sensi dell'art. 49 - I comma – T.U.E.L. 267 / 2000 (Regolarità Tecnica)

PARERE FAVOREVOLE

Il Responsabile



COMUNE DI MONTEPULCIANO
PROVINCIA DI SIENA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

In merito alla pratica DELG - 235 - 2018 si esprime parere FAVOREVOLE di regolarità contabile.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria
(Dott.ssa Simonetta Gambini)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto Segretario che copia della presente deliberazione è affissa all'albo pretorio dal 31-07-2018 e per 15 giorni consecutivi, *ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 n° 267.*

Pubblicata N. 2018002161

IL SEGRETARIO F.F.
Dott.ssa Simonetta Gambini

IL MESSO COM.LE

Per copia conforme all'originale

Lì, 31-07-2018

IL SEGRETARIO F.F.
Dott.ssa Simonetta Gambini

Art. 125 del D.lvo 18.8.00 N.267:

- Comunicazione ai Capigruppo il 31-07-2018 prot. n. _____

ESECUTIVITA'

- la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 30-07-2018

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (*art.134 C. 4 D.Lgs. 267/00*).....

- decorsi **10 giorni** dalla pubblicazione

(*art.134 C. 3 D.Lgs.*

267/00).....

lì, _____

IL SEGRETARIO F.F.

ORIGINALE IN FORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale elettronico del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. L'originale elettronico del presente atto è conservato negli archivi informatici del Comune di Montepulciano, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.